

Artículo

Servicios ecosistémicos para producciones primarias en el periurbano del partido de La Matanza, Buenos Aires¹.

Carla Iannone

Ayudante de Primera de la Cátedra de Economía General



Foto: FARN, 2023

Las áreas verdes urbanas y periurbanas resultan sumamente importantes por ser reservorios de biodiversidad en entornos modificados por el ser humano. Esta biodiversidad y sus interrelaciones, le aportan servicios ecosistémicos beneficiosos a la sociedad que deben ser considerados en la planificación del territorio. En la presente comunicación se presentarán los avances de investigación en torno a la Reserva Natural Bosques de Ciudad Evita, La Matanza, Buenos Aires: sus conflictos socioambientales relacionados con el avance urbano sin planificación y su importancia como proveedora de servicios ecosistémicos beneficiosos tanto para la urbe en expansión como para las producciones agropecuarias periurbanas locales. El objetivo general es explorar el potencial productivo en el territorio urbano y periurbano de la Reserva y el área circundante. Se incorporará una valoración económica de los servicios ecosistémicos que ofrece la Reserva a través de costos evitados, exponiendo los compromisos de actores privados y públicos para el desarrollo armónico del espacio. A partir de este estudio se espera poder aportar información actualizada sobre el estado situación de las producciones periurbanas en torno a la Reserva, como también explorar las sinergias que se establecen entre estas producciones de bajo impacto ambiental y los servicios ecosistémicos que provee la Reserva.

¹ Comunicación presentada y aprobada en la 54^ª Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Agraria.



Introducción y antecedentes

Históricamente, los cursos de agua han servido como vías comerciales, de transporte o como un lugar estratégico donde se podían cubrir las necesidades de alimentación. En la Argentina, a mitad del siglo XX, en pleno auge del proceso de sustitución de importaciones, se impulsó fuertemente el crecimiento del sector industrial. Estas nuevas fábricas se alojaron cercanas a los ríos, para poder utilizar el agua como medio para deshacerse de los residuos, aunque también para intervenir en el proceso de producción. Ese es el caso del Matanza Riachuelo, sobre cuyos márgenes de la cuenca baja, las fábricas, dominaron el paisaje en el siglo pasado.

La Cuenca Matanza Riachuelo (CMR) se ubica en la llanura pampeana, con escasa pendiente y dentro del Área Metropolitana de Buenos Aires, ocupando una superficie total de 2.047 km². Se desarrolla en sentido sudoeste - noreste, limita hacia el norte con la Cuenca del Río Reconquista y al sur con el sistema Samborombón-Salado. Debe su nombre al río principal que la atraviesa, el Matanza Riachuelo, el cual es afluente del Río de la Plata, de esta manera, forma parte de la Cuenca del Plata. La CMR atraviesa catorce municipios de la Provincia de Buenos Aires (PBA) y nueve comunas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Esto le confiere como característica una alta densidad demográfica, ya que habitan, en ella, cerca de 5 millones de personas,

representando aproximadamente un 10% de la población nacional (ACUMAR, s.f.).

Hoy en día, las costas del río Matanza Riachuelo ya no albergan tantas empresas como hace unos años. Sin embargo, los asentamientos urbanos y precarios dominan el paisaje. Este crecimiento de las zonas urbanizadas se dio a costa de terreno ganado al río, en las zonas inundables de la cuenca, conocidas como humedales. Aquí el agua es el principal factor regulador del medio, hábitat de una vasta biodiversidad. Los humedales tienen importantes funciones que aportan al bienestar del socioecosistema, como la regulación hídrica (por recarga del manto freático y almacenamiento del agua) que evita, a su vez, inundaciones; retención y remoción de nutrientes; regulación climática (por sus tasas de evapotranspiración); estabilización de costas y control de la erosión, retención de nutrientes, sedimentos y contaminantes (Secretaría de la Convención de Ramsar, 2006; ACUMAR, 2021).

Los humedales de mayor importancia que se ubican en la Cuenca Media² de la CMR son cuatro, ubicados en la PBA: Laguna de Rocha, en Esteban Echeverría; Lagunas Saladita Norte y Sur, en Avellaneda; Laguna Santa Catalina, en Lomas de Zamora; y los humedales de Ciudad Evita, en La Matanza. En ellos se realiza el seguimiento de distintas variables indicadoras de su salud y se elaboran informes, con el fin de cumplir con el Inventario Nacional de Humedales (ACUMAR, 2021).

² Se puede dividir a la CMR en tres subcuencas, por criterio geográfico, económico, político y social (Programa Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], 2010):

- Cuenca Alta: desde las nacientes de los arroyos Rodríguez, Morales y Cañuelas hasta la desembocadura del Arroyo Chacón en el río Matanza.
- Cuenca Media: entre los arroyos Chacón e Ing. Rossi, donde comienza la rectificación del río Matanza.
- Cuenca baja: desde que se inicia la rectificación hasta su desembocadura en el Río de la Plata.



Sin embargo, a pesar de su importancia como proveedores de servicios ecosistémicos, las áreas verdes protegidas de la CMR no fueron planificadas desde un principio como tales. Eran lugares marginales que se revalorizaron, como una manera tardía de compensar a la población por vivir en un entorno con malas condiciones ambientales (Brailovsky, 2009; Chebez *et al.*, 2012). De la misma manera, su creación se debe, también, a la constante lucha y organización de quienes viven en las cercanías de las áreas, junto con el apoyo de organizaciones no gubernamentales.

En 2015, por medio de la Ordenanza Municipal 24.247 se crea la Reserva Natural Bosques de Ciudad Evita, ubicada en el partido de La Matanza, Provincia de Buenos Aires. En dicha ordenanza se reconoce la importancia que representa para la comunidad por su valor urbano, ambiental e histórico, cuyos bosques y espacios verdes forman un “pulmón del oeste” con numerosas especies nativas de flora y fauna, y, en la cual, también se reconocen los bienes y servicios ambientales que aporta este espacio (Honorable Concejo Deliberante de La Matanza, 2015). Esta ordenanza municipal sólo declara Reserva Natural y Área Ecológicamente Protegida a los “Bosques de Ciudad Evita”, quedando sin regular las áreas de humedal, los bosques de la planicie de inundación y los predios que albergan yacimientos arqueológicos de origen querandí (Alarcón, 2020). De preservarse todas estas áreas, en conjunto sumarían cerca de 600 hectáreas, con valor de patrimonio natural, ecológico y arqueológico.

En un trabajo de Alarcón (2020) se hizo un relevamiento de las coberturas de suelo en la Reserva y sus alrededores, donde se identificó un cambio en la cobertura del suelo

debido a la expansión y densificación urbana, entre el 2000 y el 2020. La Reserva posee zonas de bosque, humedales y pastizal pampeano, lo que le confiere la capacidad de albergar una amplia biodiversidad de flora y fauna nativa, aunque también se han registrado especies exóticas (Alarcón, 2020). En un trabajo anterior, se identificaron los principales conflictos socioambientales asociados a las áreas verdes de las cuencas media y baja de la CMR (Iannone, 2022). Para el caso de la Reserva Natural Bosques de Ciudad Evita, se identificaron problemas de gestión de la Reserva, ya que debería ser el municipio quien gestione y administre las parcelas que la componen, sin embargo, la titularidad de las parcelas corresponde a otros actores, en su mayoría corresponden al Instituto de la Vivienda de la Ciudad (IVC) (Iannone, 2022). En dicha investigación se entrevista a un funcionario del Ministerio de Ambiente de la Provincia, quien reflexiona que estas tierras no son espacios apropiados para vivir ni para organizar un barrio, ya que son zonas anegables de las planicies de inundación del río.

Según fuentes periodísticas, las autoridades de la CABA tienen voluntad de ceder esas tierras que poseen en La Matanza, específicamente, en la Reserva, a otro dominio, por lo que en 2022 se aprueba el traspaso de las parcelas del IVC hacia la PBA (El 1 Digital, 2020; Desde Matanza, 2022; El 1 Digital, 2022). En simultáneo, el municipio le reclama a la CABA “tasas municipales adeudadas e impacto socioambiental y de desarrollo humano”, entre las razones alegadas, identificaron que las condiciones de vivienda de los barrios populares asentados allí no son suficientes, ya que no cuentan con servicios básicos indispensables o con accesos seguros (El 1 Digital, 2022).



A su vez, en el municipio se identificaron conflictos socioambientales asociados al crecimiento urbano con escasa planificación: el 12% de los hogares tiene Necesidades Básicas Insatisfechas³ y aproximadamente el 20% de la población es beneficiaria de algún programa social (Observatorio del Conurbano Bonaerense, 2021), como también existe una cobertura ineficiente de servicios básicos como agua potable y cloacas (Tobías, 2016). En este contexto socioeconómico y de necesidades habitacionales insatisfechas, existen conflictos entre las personas que se acercan a la Reserva con la intención de delimitar parcelas y comenzar a construir sus viviendas, con las personas agrupadas en la organización “Reserva Natural Ciudad Evita Ya”, quienes reclaman un plan de manejo de la reserva que garantice su protección (Iannone, 2022). En sintonía con ello, Wertheimer y Pereira (2020) reconocen que, a lo largo de la última década, los conflictos por el acceso al suelo urbano en Ciudad Evita incorporaron argumentos ambientales, señalando los servicios ecosistémicos que prestan a la sociedad los humedales.

En La Matanza, desde la primera década del 2000 hasta la actualidad, la estructura social se caracteriza por un desequilibrio en el control de la tierra, con un sector de medianos y grandes propietarios hortícolas que dominan la producción y comercialización, a través de la compra y arrendamiento a pequeños quinteros (Feito, 2017). Asimismo, Feito (2021) reconoce que el estudio de la temática agropecuaria en el Municipio de La Matanza no posee mucha tradición académica, lo que entorpece el diseño de

políticas públicas orientadas. Por ello, la autora presenta una caracterización de los productores agropecuarios en el partido de La Matanza, específicamente de las localidades de Virrey del Pino, González Catán y 20 de junio, cuyas producciones agropecuarias responden al tipo de producción de Agricultura Urbana y Periurbana.

La zona de transición entre ciudad y ambiente rural, que puede estar sin urbanizar o parcialmente urbanizada, se denomina espacio periurbano. En este territorio surgen tensiones en torno al uso del suelo entre las actividades productivas primarias y la urbanización, siendo este mismo espacio de importancia crítica para el mantenimiento y provisión de distintos servicios ecosistémicos de soporte (Rivas, 2010). En estos espacios, la agricultura familiar y periurbana implica la existencia de más agricultores residiendo y empleados activamente, lo que contribuye a la estabilidad de las comunidades (Chiappe Hernández et al., 2008), de la misma manera, aporta a la conservación de los recursos naturales debido a sistemas de producción diversificados y eficientes (Rosset, 1999; Campolina Soares, 2001; Pretty, 2002; Pengue, 2006).

Para esta presentación se tuvieron en cuenta estudios como el del ambiente periurbano del *gran Río Cuarto, donde se relacionó el avance de la ciudad sobre el área rural, con degradación de la calidad del aire, agua y alteraciones permanentes del hábitat y paisaje, en el cual se reconocen conflictos socioterritoriales*⁴ (Issaly et al. 2019).

³ Los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas son aquellos que presentan al menos una condición de privación, como ser: vivienda, condiciones sanitarias, hacinamiento, asistencia escolar y/o capacidad de subsistencia.

⁴ Presentado en la 50ª Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Agraria, realizada en la Ciudad de Buenos Aires en 2019.



Otro trabajo, presentado⁵ por González Maraschio et al. (2018), aborda el tema de la agricultura familiar en *territorios periurbanos del partido de Luján, en donde la ciudad avanza sobre sectores productivos que estaban destinados al mercado interno*. Asimismo, diversos estudios sobre las producciones primarias familiares en espacios periurbanos sostienen que, frente a la crisis ambiental, el reconocimiento, protección y apoyo a estas prácticas de agricultura periurbana representan una forma de intervención culturalmente sensible y endógena (Feola et al., 2020), como también señalan que el arraigo es una de las características centrales de la agricultura familiar periurbana (Castro et al., 2024) y reconocen que se recupera el desarrollo local con producciones de mano de obra intensiva, de bajos insumos y que atienden al abastecimiento local (Rivas, 2010).

De esta manera, en la presente comunicación se abordará el caso de la Reserva Natural Bosques de Ciudad Evita, ya que resulta un ejemplo interesante de conservación de ecosistemas naturales en un contexto de expansión urbana desorganizada, pero también en un contexto periurbano con producciones agropecuarias cercanas. En este sentido, surge la necesidad de articular componentes económicos, políticos, sociales, productivos y ambientales.

A partir de esta información se asoma la posibilidad de indagar la factibilidad de darle un uso productivo agroecológico a las áreas verdes urbanas y periurbanas, con énfasis en la Reserva Natural Bosques de Ciudad Evita y el área circundante, lo que tendría impactos positivos en el empleo rural,

el arraigo y el abastecimiento de cercanía con productos agroecológicos. Reconociendo que la información actualizada de este territorio resulta estratégica para ofrecer un abordaje transdisciplinario de las problemáticas socioambientales y productivas, el objetivo general será explorar el potencial productivo en el territorio urbano y periurbano, de la Reserva y el área circundante. Se incorporará una valoración económica de los servicios ecosistémicos que ofrece la Reserva a través de costos evitados, exponiendo los compromisos de actores privados y públicos para el desarrollo armónico del espacio.

Materiales y métodos

Este estudio se desprende del trabajo de tesis de grado presentado por Iannone (2022), cuyo objetivo principal fue la identificación de conflictos socioambientales en torno a las áreas verdes y la indagación de iniciativas de conservación con enfoque socioecosistémico. Tanto la mencionada investigación, como el presente estudio, se realizan dentro del marco del Convenio de Cooperación Institucional entre la Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires (FAUBA) y la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR), cuyo objeto reside en contribuir al diseño de políticas y acciones relacionadas con las áreas de interés del organismo, a través del conocimiento generado desde la FAUBA. Por ello, es de interés de las instituciones participantes visibilizar la problemática económica, social y ambiental de las áreas involucradas.

De esta manera, este estudio se elaborará a partir de la sistematización de

⁵ Presentado en las I Jornadas Platenses de Geografía, realizada en la Ciudad de La Plata en 2018.



información bibliográfica a partir de fuentes secundarias, como también por medio de entrevistas semiestructuradas a los actores involucrados que tengan injerencia en el área de la Reserva y en las producciones periurbanas.

Resultados esperados

La Reserva Natural Bosques de Ciudad Evita se ubica en un entramado urbano, con barrios populares autoconstruidos en sus parcelas, con alta vulnerabilidad socioeconómica y ambiental. Asimismo, la Reserva no puede implementarse y gestionarse como tal, debido a que la titularidad de las parcelas no es del municipio. Desde su sanción en 2015 hasta la fecha no ha habido avances significativos en cuanto a su gestión e implementación, permitiendo, por acción u omisión, que la superficie urbanizada dentro de la misma se extienda.

La Reserva se presenta como un caso interesante de conservación de ecosistemas naturales en un contexto de expansión

urbana desorganizada, pero también en un contexto periurbano con producciones agropecuarias cercanas. Como se ha mencionado, la información sobre las producciones agropecuarias en el municipio es escasa, más aún en la zona de Ciudad Evita. Sin embargo, existen producciones agropecuarias urbanas y periurbanas en el municipio, que deben ser tenidas en cuenta a la hora de planificar el uso del territorio. Se espera que a través de la realización de este estudio se disponga de mayor información sobre las producciones periurbanas que se realizan en los espacios verdes cercanos a la Reserva, como también sus posibles sinergias con la manutención de la Reserva como tal, lo que le aportaría mayor relevancia a la necesidad de implementar un plan de gestión de la misma, ya no solo por su valor de conservación de la biodiversidad, sino como proveedora de servicios ecosistémicos apropiables que se puedan conjugar actividades productivas primarias de bajo impacto ambiental y de alto valor socioeconómico.

Referencias Bibliográficas

- ALARCÓN, M. F. (2020). Reserva Natural de Ciudad Evita. Coberturas de suelo, biodiversidad y conflictos ambientales y territoriales. Estudio REC. 90pp.
- AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO [ACUMAR] (2021). Monitoreo estacional del estado del agua superficial y sedimentos y calidad de hábitat en humedales de la Cuenca Matanza Riachuelo. Campaña Otoño 2021.
- AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO [ACUMAR] (s.f.). Características de la Cuenca Matanza Riachuelo. <https://www.acumar.gob.ar/caracteristicas-cuenca-matanza-riachuelo/>
- BRAILOVSKY, A. E. (2009). Historia ecológica de Iberoamérica II. De la Independencia a la Globalización. 1ª ed. Capital Intelectual. Buenos Aires. 316pp.
- CAMPOLINA SOARES, A. (2001). Multifuncionalidade da agricultura familiar. In Comércio internacional, segurança alimentar e agricultura familiar. Action Aid. Brasil.



- CASTRO, G. D., KINDERNECHT, N. A., GONZÁLEZ MARASCHIO, M.F. (2024). Producir alimentos sanos y construir políticas públicas en el periurbano. RIVAR, 11(31), 122-141, <https://doi.org/10.35588/rivar.v10i31.6174>
- CHEBEZ, J. C., GASPARRI, B., ATHOR, J. (2012). Las reservas y espacios verdes urbanos. Historia y actualidad. En Athor, J. (Ed.). Buenos Aires, la historia de su paisaje natural. Fundación de Historia Natural Félix de Azara. Buenos Aires.
- CHIAPPE HERNÁNDEZ, M. G. F. BACIGALUPE CAPECE, S. DOGLIOTTI MORO. (2008). Indicadores sociales para la evaluación de la sustentabilidad de sistemas de producción familiares intensivos. I Seminario de Cooperación y Desarrollo en Espacios Rurales Iberoamericanos. Sostenibilidad e Indicadores. Almería, España.
- DESDE MATANZA (8 de julio de 2022). Traspaso de tierras: CABA transferirá cuatro barrios a La Matanza. <https://desdematanza.com.ar/politica/traspaso-tierras-caba-la-matanza/>
- EL 1 DIGITAL (28 de octubre de 2020). Juntos por el Cambio se reunió con funcionarios porteños por las tomas en la Reserva Natural de Ciudad Evita. <https://www.el1digital.com.ar/politica/juntos-por-el-cambio-se-reunio-con-funcionarios-portenos-por-las-tomas-en-la-reserva-natural-de-ciudad-evita/>
- EL 1 DIGITAL (8 de julio de 2022). La Ciudad traspasará terrenos a la Provincia para saldar la “deuda histórica millonaria”. <https://www.el1digital.com.ar/politica/para-saldar-la-deuda-historica-millonaria-la-ciudad-traspasara-gratuitamente-terrenos-a-la-provincia/>
- EL 1 DIGITAL (23 de mayo de 2022). La Matanza reclama una “deuda histórica millonaria” de la Ciudad de Buenos Aires. <https://www.el1digital.com.ar/politica/la-matanza-reclama-una-deuda-historica-millonaria-de-la-ciudad-de-buenos-aires/>
- FEITO, M. C., (2017). Visibilización y valorización de la agricultura familiar periurbana. Intervenciones de políticas públicas en el partido de La Matanza. Mundo Agrario vol. 18, nº 38., e055. <https://doi.org/10.24215/15155994e055>.
- FEITO, M. C. (2021). Caracterización de productores agropecuarios del partido de La Matanza. En Feito, M. C. (coordinadora). Políticas públicas, agricultura familiar, producción y comercialización agroalimentaria en el periurbano bonaerense: el partido de La Matanza. 1a ed. Buenos Aires. RCL Río Cultura, 226 p.
- FEOLA, G., SUZUNAGA, J. A., SOLER, J., WILSON, A. (2020). La agricultura periurbana como sostenibilidad silenciosa: desafiando el discurso del desarrollo urbano en Sogamoso, Colombia. Revista CS, 32, 279-315. <https://doi.org/10.18046/recs.i32.4149>.
- GONZÁLEZ MARASCHIO, F., KINDERNECHT, N., MARCOS, M. F., CASTRO, G. D. (2018). La agricultura familiar en un territorio de interfase rural-urbana: el caso del partido de Luján, PBA. I Jornadas Platenses de Geografía, 17 al 19 de octubre de 2018, La Plata, Argentina. EN: [Actas]. La Plata : Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Geografía. En Memoria Académica. Disponible en: http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.11276/ev.11276.pdf
- HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE DE LA MATANZA (2015). Ordenanza Municipal 24.247. <https://www.lamatanza.gov.ar/upload/pdf/gobierno/ordenanzas/Ordenanza24247.pdf>
- IANNONE, C. S. (2022). Los espacios verdes de la Cuenca Matanza Riachuelo: conflictos e iniciativas de conservación. Tesis de grado. Facultad de Agronomía, Universidad de Buenos Aires.

- ISSALY, L. C., RICOTTO, A., VIGLIOCCO, M., BECERRA, V. (2019). La conflictiva rural-urbana en el gran Río Cuarto: las miradas ciudadanas y agrarias en relación con el ordenamiento territorial. Reunión 50° Asociación Argentina de Economía Agraria.
- OBSERVATORIO DE CONURBANO BONAERENSE (2021). Ficha La Matanza. Instituto del Conurbano. Universidad Nacional de General Sarmiento. <http://observatorioconurbano.ungs.edu.ar/pdf/Ficha-La-Matanza.pdf>
- PENGUE, W. (2006). La importancia de la agricultura familiar en el desarrollo rural sostenible. Disponible en: www.proteger.org.ar/download.php?file=archivos/pengue-agricultura-familiar.pdf
- PRETTY, J. (2002). Agri-Culture: Reconnecting People, Land and Nature. London: Earthscan.
- RIVAS, I. S., (2010). Gestión ambiental para el ordenamiento territorial del Partido de Florencio Varela, Área Metropolitana de Buenos Aires. Revista de la Asociación Geológica Argentina 66 (4): 535 - 543.
- ROSSET, P. (1999). The Multiple Functions and Benefits of Small Farm Agriculture. Policy Brief, Oakland, CA: The Institute for Food and Development Policy/First Food First
- SECRETARÍA DE LA CONVENCION DE RAMSAR (2006). Manual de la Convención de Ramsar: guía a la Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971). 4ª ed. Secretaría de la Convención de Ramsar. Gland, Suiza. 124pp.
- PNUD (2010). Cuenca Matanza Riachuelo: manual para inspectores. 1era edición. Buenos Aires. 240p.
- TOBIÁS, M. (2016). El acceso a agua en Buenos Aires durante la era posneoliberal: ¿derecho humano o commodity? En Merlinsky, G., (comp.) (2016). Cartografías del conflicto ambiental en Argentina 2. 1ª ed. Fundación CICCUS. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 259-285pp
- WERTHEIMER, M., PEREIRA, P. (2020). Conservación de ecosistemas “naturales” en el contexto de disputas por acceso al suelo urbano. El caso de la Reserva Natural de Ciudad Evita (Buenos Aires – Argentina). Revista Vivienda y Ciudad. Volumen 7. ISSN 2422-670X.

