

# Bloques Económicos: Tratado de libre comercio

Mara Barembaum<sup>1</sup>

El Tratado de Libre Comercio (TLC) o North American Free Trade Agreement (NAFTA) es un acuerdo regional entre los Gobierno de Canadá, Estados Unidos Mexicanos (México) y Estados Unidos de América (EEUU) para crear una zona de libre comercio. Fue firmado en las tres ciudades capitales: Ottawa, Ciudad de México y Washington D.C. el 17 de diciembre de 1992, en 1993 fue aprobado por las asambleas legislativas de cada país y entró en vigor el 1 de enero de 1994.

El tratado se propone que los productores o asociaciones de productores tengan derecho a señalar casos de dumping, aplicar un derecho antidumping, denunciar subsidios si es que perciben que el país vecino lo emplea, aplicar derechos compensatorios o denunciar otro daño.

Las partes trabajan para alcanzar los objetivos citados para 2008 y se lograrán mediante el cumplimiento de los principios y reglas del TLC, como los de trato nacional, trato de nación más favorecida y transparencia en los procedimientos.

Los tres países tienen diferencias marcadas en cuanto a densidad de población, distribución poblacional y en cuanto a la estructura agraria, mientras que en Canadá el 80% de los productores forman parte de cooperativas, en México hay pequeños productores desarticulados y en EEUU predominan los "farmers" y se aplican subsidios a la producción agropecuaria.

1

**Cuadro Nº 1 Países integrantes del NAFTA**

PAIS	CAPITAL	SUPERFIE (km <sup>2</sup> )	POBLACION	DENSIDAD (hab por km 2)	MODEDA	Lengua
CANADA	Ottawa	9.976.140	31.592.804	3	dólar canadiense	Ingles y Frances
EEUU	Washington	9.629.091	278.058.881	29	dólar	Ingles
MEXICO	Mexico	1.972.550	101.879.171	52	peso mexicano	español

**Fuente:** elaboración propia a partir de los datos extraídos de enciclopedia Larrouse y del sitio:

[http://go.hrw.com/atlas/span\\_h.htm/world.htm](http://go.hrw.com/atlas/span_h.htm/world.htm)

<sup>1</sup> Alumna de la Licenciatura en Economía y Administración Agrarias

Cada país tiene motivaciones diferentes para integrarse al bloque:

- En el caso de Canadá, se trata de una razón defensiva, en el sentido que debe asegurarse relaciones comerciales estables con su principal comprador, EEUU que representa el más de la mitad de sus exportaciones.
- México necesita de las inversiones de EEUU y hay dos posturas en cuanto a si su participación es beneficiosa o si aumenta la dependencia. Serán desarrolladas a continuación.
- EEUU importa energía de ambos países y además, la pertenencia al grupo le facilita el ingreso de sus productos a estos mercados.

## México

Con una superficie de 1.970.000 km<sup>2</sup>, Estados Unidos Mexicanos (es el nombre oficial de esta República) ostenta el tercer lugar por su superficie en Latinoamérica luego de Brasil y Argentina. Es un país rico en recursos minerales (plata, cobre, cinc, plomo) pero su superficie agrícola es limitada, solo el 12%. El maíz ocupa la mayor parte de la superficie cultivada, las plantaciones comerciales de café, azúcar, vainilla y algodón se sitúan en la llanura costera del golfo y en áreas de regadío del norte donde también se practica la ganadería extensiva.

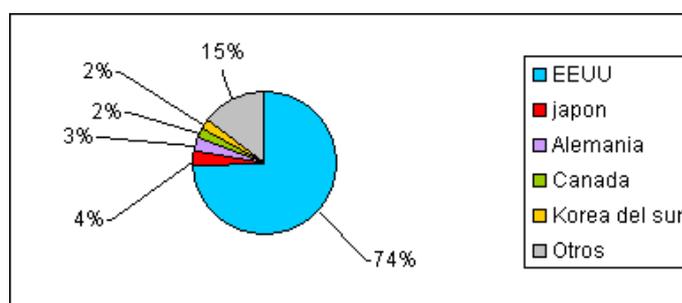
Pese a que es en gran parte un país rural, en el cual la agricultura contribuye con el 10% del PBI, no cubre el autoconsumo, con lo cual debe importar parte de los alimentos.

El petróleo y el gas natural que se explotan en la costa del golfo constituyen la principal fuente de ingresos del país, representando solamente el petróleo el 32% del total de los recursos. Más de la mitad de la producción procede de los yacimientos marinos del golfo de México. Las reservas encontradas se estiman en aproximadamente 8.000 millones de toneladas.

El libre movimiento de mercancías en la región fronteriza con EEUU y la instalación en ella de maquiladoras han creado los empleos, pero han profundizado la flexibilización de la mano de obra. Las maquiladoras no están sujetas a control ambiental, lo que abarata sus costos con respecto a EEUU.

El gran incremento de la población llevó a una urbanización no planificada y sumado esto a la falta de empleo, derivó en emigraciones masivas (muchas veces clandestinas) hacia los países vecinos. Más de la mitad de la población vive en ciudades y el 20% en la propia ciudad de México, que con los suburbios es una de las más grandes del mundo.

**Gráfico Nº 1: Procedencia de las importaciones mexicanas**



**Fuente:** elaboración propia a partir de datos obtenidos de la FAO

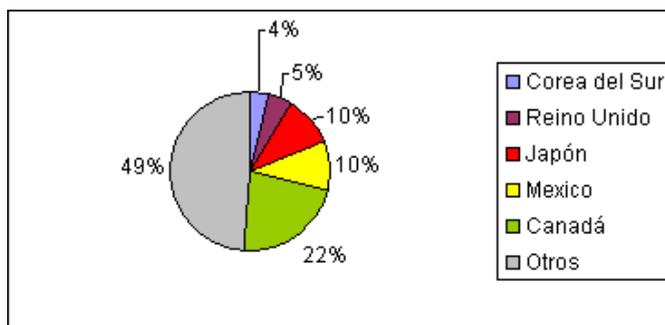
### Estados Unidos de Norteamérica

Más de la mitad de la superficie (9.629.091 km<sup>2</sup>) de EEUU se utiliza para la actividad agropecuaria. Son característicos los grandes terrenos donde se cultivan cereales, los establecimientos ganaderos en las regiones de las Grandes Llanuras y las praderas de medio oeste. El trigo y el maíz son los principales cultivos, otras zonas fértiles se dedican a una amplia gama de frutas y hortalizas. El Estado de Florida es uno de los principales productores de cítricos y el de Georgia de maní. Texas es el productor agrícola más importante. En el Estado de Mississippi predomina soja, arroz, heno, trigo, maíz, batata, bovinos, porcinos, avicultura, pesca. El Estado de Kansas es el principal productor de cereales (medio oeste meridional) y ocupa el primer lugar en la producción de trigo y sorgo, soja, algodón y arroz, y es el cuarto productor de heno. El Estado de Missouri tiene predominantemente maíz. El Estado de Arkansas es el segundo productor de arroz. Michigan es líder en frutas: cerezas y manzanas. Valle de Yakima es el principal productor de manzanas del país y epicentro de una famosa producción lechera. En los estados de Illinois e Indiana la producción predominante es porcina. El Estado de California es el principal productor agrícola de EEUU aunque las escasas precipitaciones hacen esencial el riego. La larga estación de cultivo y el abundante sol permiten diversificar la producción en el valle Central (uva, cítricos, hortalizas y algodón).

El Estado de Nevada es un importante centro turístico, además hay actividad petrolera, siderúrgica, maderera, química, alimenticia y de construcción de maquinarias. La ganadería (caballos, bovinos y equinos) es más importante que la agricultura que depende del riego.

La nueva ley de presupuesto agrícola de Estados Unidos, que regirá por seis años, adjudica 51.700 millones de dólares a gastos agrícolas. Ese monto integra los 180.000 millones de dólares de base destinados al agro y programas alimentarios para la próxima década. Es decir que la producción agropecuaria esta subsidiada por 180 mil millones de dólares en seis años, lo cual provoca una baja artificial de los precios internacionales de los commodities, así como también reducen las importaciones de bienes primarios latinoamericanos desde los países desarrollados dan más competitividad mundial a los productos industriales estadounidenses, cuyas empresas tendrán insumos más económicos.

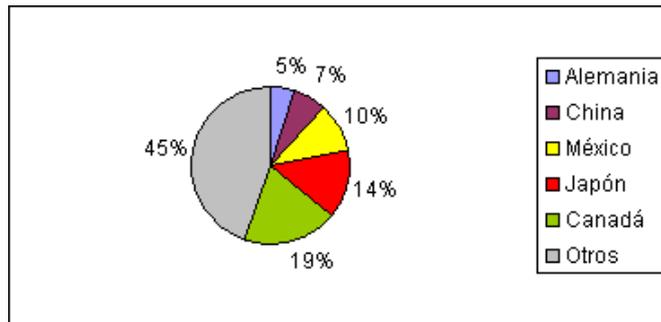
**Gráfico Nº 3: Procedencia de las importaciones norteamericanas**



**Fuente:** elaboración a partir de datos obtenidos de FAO

La norma votada por el Congreso estadounidense prevé desbloquear más de 73.000 millones de dólares hasta 2007 en subvenciones públicas directas para los agricultores, justo cuando se había desplazado a EEUU al tercer lugar como productor mundial de soja, detrás de Brasil y Argentina.

**Gráfico Nº 4: Destino de las exportaciones norteamericanas**

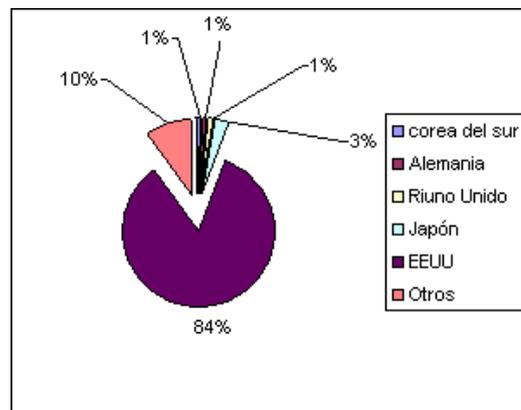


**Fuente:** elaboración a partir de datos obtenidos de FAO

### Canadá

Con una población de alrededor de 30 millones de habitantes, es la séptima economía mundial<sup>2</sup>. El clima va desde polar y subpolar en el Norte hasta templado en el sur. Su amplia base de recursos permite el desarrollo de variadas actividades y las exportaciones principales son productos forestales, pescado, pieles y trigo. Debido al tamaño del país (ver cuadro Nº 1) su desarrollo ha dependido de un eficiente sistema de transporte.

**Gráfico Nº 5; Procedencia de las importaciones canadienses**

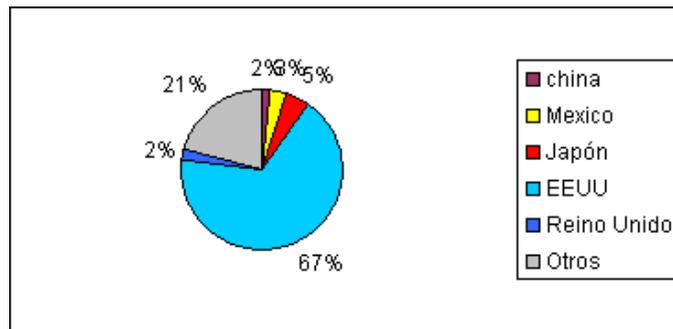


**Fuente:** elaboración propia a partir de datos de la FAO

<sup>2</sup> CANADA: Trabajo de alumnos de la Licenciatura en Economía y Administración Agrarias, primer cuatrimestre de 2003.

El costo del transporte interno es económico debido a que se encuentra el transporte marítimo del sistema Grandes Lagos

**Gráfico Nº 6: Destino de las exportaciones canadienses**



**Fuente:** elaboración propia a partir a de datos de la FAO

En la parte occidental, la mecanización de la agricultura ha reducido la necesidad de mano de obra. El cultivo de trigo es la principal actividad económica de las provincias de Alberta, Manitoba y Saskatchewan, que poseen el 82% de las tierras cultivables en Canadá.

La provincia de Alberta posee una de las agriculturas más productivas del mundo: produce alrededor del 25% de la producción anual de Canadá. Unos 22 millones de hectáreas de tierras cultivadas y no cultivadas se usan para pasturas y cultivos forrajeros para el ganado ya que es la provincia con mayores existencias de ganado del país.

La franja frutícola del Niagara a orillas de los lagos Erie y Ontario es la principal región agrícola aunque está amenazada por la expansión urbana. Hacia el Norte, la tierra agrícola cede paso a extensas áreas de bosque explotadas con fines comerciales.

El clima templado, moderado permite obtener una amplia gama de frutas y hortalizas como cerezas, manzanas, melocotones, uvas y espárragos. Las calabazas son uno de los cultivos que se producen en la franja frutihortícola del Niagara. Los cultivos hortifrutícolas solo son posibles en el sur de Canadá debido al frío y la corta estación estival de las regiones nórdicas. En los valles del Okanagan se cultivan frutales y cereales mientras que en las praderas se cría ganado.

La industria de Columbia Británica se basa en la explotación forestal y la pesca. Las provincias occidentales poseen importantes recursos mineros (cinc, plomo y plata).

Las provincias del sur, Quebec y Ontario, son el centro económico de Canadá. Las ciudades de la región constituyen el núcleo de la industria manufacturera de Canadá. Toronto es sede de numerosas entidades financieras y las industrias automovilística y aeronáutica se han desarrollado en sus cercanías. La mayor parte de la industria de la provincia de Quebec se desarrolla en la ciudad de Montreal. Las actividades predominantes son: productos químicos, fabricación del papel, y de equipo de transporte, también ha desarrollado industrias competitivas en los campos aeroespacial, aeronáutico, farmacéutico, así como en los sectores de las telecomunicaciones, la energía. Quebec exporta electricidad, cerca del 14,4 por ciento de la producción mundial.

## Comentarios generales

Es muy diferente la integración entre iguales a una unión del más poderoso con dos países que dependen comercialmente de este. EEUU es el socio dominante del NAFTA, tiene un PBI 5,4 veces mayor que los siguientes países latinoamericanos juntos: Guyana, Paraguay, Ecuador, Brasil, Chile, Argentina, Perú, Colombia, Venezuela y Uruguay.

El desarrollo de las empresas agrícolas de EEUU llevaron a que los países emergentes implementen una agricultura de gran escala para la exportación y esto hace difícil la posibilidad de las familias de sobrevivir porque se encuentran con que deben cambiar las producciones que venían desarrollando para poder afrontar la competencia.

Defensores del NAFTA argumentan que las exportaciones y las inversiones aumentaron en México y Canadá. En cambio, hay quienes opinan que la economía mexicana es excesivamente dependiente de la norteamericana, a quien le exporta el 90% de sus mercancías. "México creció en el 2002 solo un 1,5 % y la pobreza afecta a la mitad del país." En síntesis, bajos salarios y alta tasa de desempleo es lo que para muchos ha provocado la participación en el NAFTA.

En el marco del NAFTA, el incremento de las exportaciones mexicanas fue menor que el de sus importaciones, compuestas en un 70% por bienes intermedios; el PBI per cápita creció apenas un 1,7% promedio entre 1994 y 2000; las remuneraciones medias reales bajaron un 2,6%; las desigualdades en la distribución del ingreso aumentaron considerablemente<sup>3</sup>.

El Plan Puebla Panamá (PPP, tiene como objetivo la construcción de autopistas desde el golfo de México hasta el océano pacífico, oleoductos, gasoductos puertos, aeropuertos, represas hidroeléctricas, instalación de fábricas maquiladoras en una zona que abarca nueve estados mexicanos, inversión de 12000 millones de dólares, 65 millones de habitantes, 28 de ellos mexicanos y 78% de los cuales vive en la pobreza) es el primer paso para conformación del ALCA, es decir para el proyecto hemisférico de EEUU. La biodiversidad de la zona está amenazada debido a que se cambiará la estructura de las explotaciones, es decir desaparecería el modo de producción familiar y cultivos de eucaliptus y OGM serían los nuevos protagonistas. La finalidad del PPP es modernizar la zona pero al mismo tiempo construir un centro de comercio con ASIA. Este es un plan que representa más un peligro que la promesa de integración y desarrollo de las zonas involucradas.

El interés por México se justifica porque EEUU prevé un aumento de sus importaciones de petróleo para los próximos años y México es uno de los principales países exportadores de petróleo fuera de la OPEP.

A los canadienses les resulta difícil competir por inversiones extranjeras con EEUU y México dado que éstos tienen menor costo de mano de obra. Los trabajadores canadienses fueron obligados a aceptar la flexibilización laboral de EEUU.

El principal socio comercial de Canadá es EEUU y esto provoca tensión. Uno de los aspectos en los cuales se observan discrepancias es en el impacto ambiental de ciertas actividades que desarrolla EEUU. (Lluvia ácida que provocan las maquiladoras nociva para los bosques canadienses, detener la tala de bosques vírgenes al norte de Ontario y en la costa oeste por ejemplo.)

<sup>3</sup> Artículo "Resistir presiones por el ALCA" de Natalia Aruguete. Revista Le monde diplomatique Abril 2003.

Canadá tiene dificultades para competir: impuestos elevados, mayores reglamentaciones y menor productividad relativa dentro del NAFTA. La participación en el bloque obliga a que sus empresas sean más competitivas para mantener el nivel de las exportaciones. El desempleo como consecuencia de la tecnificación ha aumentado.

### Conclusiones

La reducción arancelaria ha facilitado el intercambio comercial entre los miembros. Sin embargo, en México la mayor productividad de la agricultura inducida por la apertura, cuyo valor agregado, entre 1980 y 1990, creció a una tasa media anual del 0.8%, en tanto que en el periodo 1990-1999, luego de la iniciación del proceso de integración, lo hizo a una del 1.3%. Es decir que, las diferencias entre los tres países son marcadas y el nivel de vida de la población mexicana no mejoró.

Las implicancias y consecuencias del tratado se ven en el corto y mediano plazo, pero para sacar conclusiones válidas es necesaria un análisis de cada país y dentro de los mismo de cada sector. Mientras que el sector manufacturero se modernizó en Canadá y EEUU, no ocurrió lo mismo en México. Por el contrario, la producción agropecuaria en este último se intensificó.

La apertura comercial tiene costos sociales que deben evaluarse y planificar con anticipación para poder atenuar los efectos que serán negativos o que implicarán desventajas en algún sentido. Es decir que los sectores no competitivos se ven perjudicados por la entrada de productos del país socio y cada sector deberá ejercer su fuerza y reclamar ser favorecido con políticas que disminuyan los perjuicios ocasionados.

### Bibliografía

- [http://www.nafta-sec-alena.org/DefaultSite/legal/index\\_s.aspx?articleid=631](http://www.nafta-sec-alena.org/DefaultSite/legal/index_s.aspx?articleid=631)
- [http://go.hrw.com/atlas/span\\_hm/world.htm](http://go.hrw.com/atlas/span_hm/world.htm)
- Enciclopedia Larousse, Los países del mundo, atlas alfabético.
- Anzil, F. <http://www.econlink.com.ar/datos/mundo/pbipercapita.shtml>
- Los datos de población fueron extraídos del sitio:  
[http://go.hrw.com/atlas/span\\_hm/world.htm](http://go.hrw.com/atlas/span_hm/world.htm)