

# República del Paraguay

## Características generales

Paraguay es una República unitaria, representativa y democrática, regida por tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. Limita al norte con Bolivia, al noreste y este con Brasil y al sur y al oeste con Argentina. Su superficie es de 406.752 km<sup>2</sup>, dividida desde un punto de vista político y administrativo en 17 departamentos. Su población es de 5.200.000 habitantes aproximadamente y están concentrados básicamente en las ciudades de Asunción, Ciudad del Este, Encarnación y Villarrica, siendo la tasa media de crecimiento del 2.7%, según estimaciones de 1996 de la Organización de las Naciones Unidas. Paraguay es el único país bilingüe de América ya que el Español y el Guaraní son sus dos idiomas oficiales, siendo este último el que, también, le da nombre a su moneda.



1

El río Paraguay que corre de N a S divide al país en dos regiones: la oriental donde se concentra la mayor parte de la población y es un plano ondulado y fértil; y la occidental, gran llanura que sólo alberga al 3% de la población. El 52.8% de la población reside en centros urbanos y el resto en áreas rurales debido a la gran importancia de la agricultura en la economía nacional. Este dato es particularmente interesante ya que en el resto de los países del continente la tasa de población urbana se acerca al 85%.

El Estado paraguayo siempre ha procurado impulsar el sector agrícola. Desde 1904 con la Ley Agrícola<sup>1</sup>, hasta la incorporación de la obligatoriedad de la enseñanza de rudimentos agrícolas en todas las escuelas de la Nación, la creación de escuelas agrícolas y regionales y la instalación de estaciones experimentales.

Aunque la superficie efectivamente cultivada sólo representa un 5% del total, el país es especialmente apto para los cultivos tropicales y subtropicales. Prospera la caña de azúcar, de la que se extraen, además del azúcar, miel y alcohol para bebidas. Además, se cultiva maíz, mandioca, arroz, yerba mate, algodón, etc. La ganadería está representada por los vacunos y también se encuentran importantes cantidades de equinos y ovinos. La riqueza minera, aunque escasamente explotada, es

<sup>1</sup> que establecía que cualquier persona, paraguaya o extranjera, que no fuera propietaria de bienes raíces tendría derecho a adquirir un lote baldío con el pago de una determinada cifra y la responsabilidad de trabajar el mismo lote durante cinco años consecutivos.

importante. Paraguay posee yacimientos de cobre, hierro, estaño, mármol, petróleo y azufre entre otros.

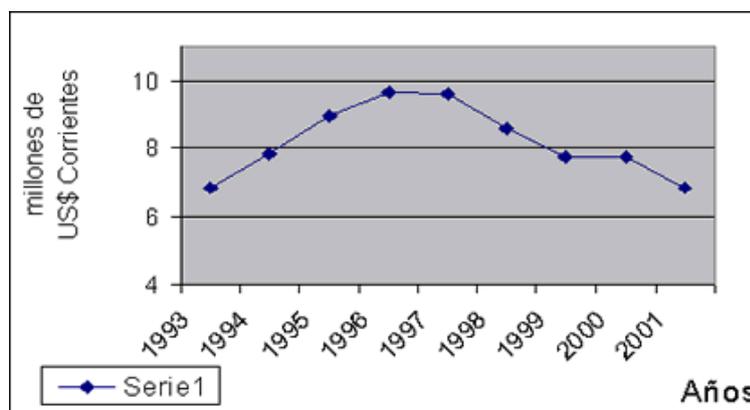
Las industrias no han adquirido pleno desarrollo aún, pero existen manufacturas de lana, algodón, ingenios azucareros, destilería de alcohol y caña, molinos de yerba mate y arroz y fábricas de aceite de maní, coco y algodón.

Las exportaciones incluyen: algodón, tabaco, madera, café, soja, cueros y productos de frigorífico y las importaciones comprenden: bienes de capital, bienes de consumo, petróleo, productos alimenticios, bebidas, tejidos y trigo. El comercio más activo lo mantiene con la Argentina, los Estados Unidos, Brasil, Gran Bretaña y algunos países de Europa Occidental.

### El Producto Bruto Interno (PBI)

El PBI viene experimentando una tasa de crecimiento positiva desde 1994. A partir de 1998 la misma comenzó a presentar variaciones con alzas y bajas que se tradujeron en tres años consecutivos de estancamiento y cinco de retroceso en el PBI per cápita. Estas fluctuaciones pueden explicarse, entre otras cosas, por los vaivenes de la demanda externa y del sector agrícola, ya que la actividad económica de Paraguay se retrajo levemente durante estos años. Condiciones climáticas adversas provocaron una fuerte caída del producto agrícola y a su vez, las exportaciones descendieron por quinto año consecutivo. Sin embargo, en el año 2001, el PBI se expandió un 2.7% favorecido por una excelente campaña agrícola, lo que permitió restablecer algunos indicadores de la economía del país. Cabe destacar que esta evolución se dio en un delicado contexto subregional atribuible a la crisis financiera de la Argentina y a las dificultades para conseguir financiamiento externo.

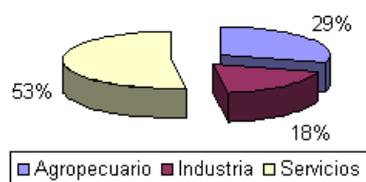
**Gráfico Nº 1: Evolución del PBI  
(en millones de dólares estadounidenses)**



**Fuente:** elaboración propia en base a datos Banco Central del Paraguay, 2002

El año base utilizado para valorar los productos en Paraguay, es 1982. La importancia de esta aclaración radica en el hecho de que a lo largo del tiempo se han generado transformaciones en la estructura productiva que no son totalmente recogidas por la medición actual<sup>2</sup>. Debido a lo anterior, el Banco Central del Paraguay se encuentra actualmente realizando las tareas necesarias para implementar la última revisión del Manual de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas, con el consecuente cambio del año base de cálculo.

**Gráfico Nº 2: PBI por sectores de la economía para el año 2001**



**Fuente:** elaboración propia en base a datos de la CEPAL, 2002.

La agricultura es la actividad más importante dentro del sector agropecuario representando el 59 % del total. Los principales cultivos en cuanto a la ocupación de la superficie sembrada son: soja, algodón, caña de azúcar y mandioca. Cabe destacar que últimamente los cultivos de maíz y trigo han adquirido una relevancia considerable, dada la mejora de los precios internacionales y el aumento de la demanda por parte del mercado brasileño. También se produce batata, cebolla, sorgo granífero, maní, arroz, tabaco, porotos y frutales pero en menor proporción.

La ganadería representa el 30% del sector agropecuario, siendo la explotación de ganado vacuno la actividad más importante. La producción ganadera se concentra en la región Occidental, al contrario de la agricultura, por ser ésta una zona más marginal para la realización de cultivos. Del total del ganado vacuno, el 93% se lo utiliza para la producción de carne siendo las principales razas la Criolla, Brahman, Bonsmara y sus cruza con razas británicas, debido a sus características de resistencia al tipo de clima y vegetación. El 7% restante se utiliza para la producción lechera, destacándose la utilización de Holstein y Jersey como las más importantes. También, aunque menos importante es la existencia de ganado ovino, caprino, porcino y equino.

La actividad forestal representa el 10.5% del sector agropecuario. Su importancia radica en que junto con la agricultura es el otro de los pilares de la economía nacional, no sólo en su explotación directa sino también como fuente de materia prima para otras industrias como la papelera, curtiembre, construcción, mueblería, energía, etc. La zona de mayor producción es la Occidental siendo las especies predominantes las de madera dura: paraísos, eucaliptus, lapacho, pytá, cedro y timbó.

<sup>2</sup> El utilizar 1982 como año base para el cálculo del PBI real, no es muy satisfactorio ya que al no trabajarse con un criterio metodológico más actualizado puede haber determinadas circunstancias en la economía del país que escapen al indicador y por lo tanto éste podría estar sesgado y aportando una estimación que no es la correcta.

En la mayoría de los países se utiliza un año base y se actualiza con frecuencia, pero esta práctica es un tanto engorrosa desde el punto de vista que cuando se produce un cambio en un año base y por consiguiente se utiliza un nuevo conjunto de precios, se deben revisar y recalcular todas las cifras anteriores del PBI real.

El aporte de la minería al PBI, es poco significativo. Esta actividad está escasamente desarrollada en el país a pesar de la existencia de importantes yacimientos de hierro, bauxita, cobre y manganeso. Se explotan con carácter comercial, minerales no metálicos y entre los más.

El sector industria comprende las construcciones y la industria manufacturera. La producción más importante es la de los productos alimenticios (33.7%), seguida de la madera y el corcho, las bebidas, textiles y los cueros. El único sector de base no agropecuaria que se destaca es el de imprentas, editoriales e industrias conexas.

El sector más importante, desde el punto de vista de su contribución al PBI, es el de servicios, aunque con porcentajes menores que Argentina, Brasil y Chile.

La evolución positiva que presentó el PBI, como se verá más adelante, se debió fundamentalmente a la evolución del sector agropecuario, cuya caída del año 2000 se revirtió. Como puede observarse en el Gráfico N° 1, la agricultura tiene una gran participación en la generación del producto del Paraguay, por lo tanto, el comportamiento del PBI está muy asociado a lo que ocurre en el sector agrícola, a su vez dependiente de las condiciones climáticas. En 2001, el clima favorable y la expansión del área sembrada de la mayoría de los cultivos, se tradujo en un significativo aumento del volumen producido en casi todos los casos. La producción de soja, principal producto de exportación, se expandió un 18%, recuperando con creces la baja del año anterior y alcanzando un máximo histórico. Otros productos que presentaron una notable expansión fueron el algodón y la mandioca. La única excepción en este sector fue la producción de trigo que mantuvo la tendencia declinante observada en los últimos años. El sector ganadero fue favorecido por la renovación de la certificación del Paraguay como país libre de aftosa con vacunación<sup>3</sup>, lo que augura mayores ganancias para los próximos años ya que la Unión Europea va a incorporar al país con 1.000 Tn a la cuota Hilton.

En cambio, el sector industrial sufrió un leve descenso. El sector manufacturero se expandió muy poco, afectado por las fluctuaciones del tipo de cambio que condujo al ingreso masivo de productos brasileños. Pero este efecto no pudo compensar la fuerte contracción que experimentó la construcción debido a las dificultades de financiamiento de obras públicas gubernamentales y al cese de la construcción de viviendas y edificios. El precario desarrollo industrial se justifica principalmente por la necesidad de importar combustible que eleva los costos de producción y por la escasa disponibilidad de mano de obra calificada.

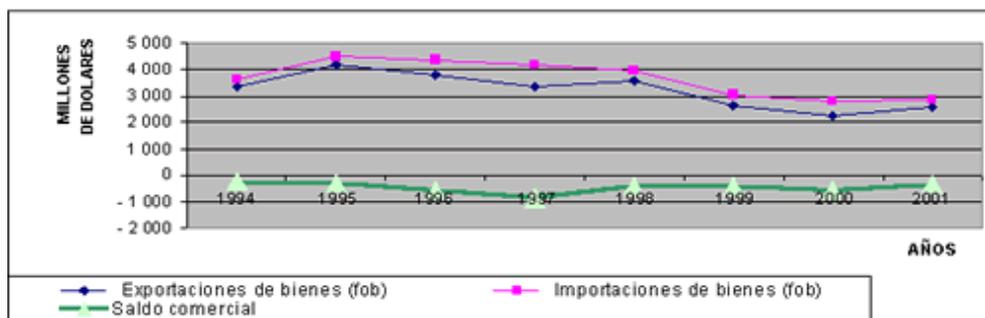
El sector de servicios creció gracias al dinamismo del subsector transportes y a las inversiones en telecomunicaciones, no sólo en líneas de telefonía móvil sino también por las numerosas instalaciones de cabinas y locutorios públicos.

---

<sup>3</sup> La OIE (Office International des Epizooties) califica a las distintas regiones según una evaluación de la situación epidemiológica que tenga la misma. Esta evaluación se hace en cuanto al riesgo de transferencia del virus de la fiebre aftosa. Paraguay goza desde 1994, como se dijo anteriormente, la calificación como país libre de aftosa con vacunación, lo que implica que se deberán seguir aplicar vacunas hasta tanto no se erradique por completo la enfermedad.

## Indicadores del sector externo

**Gráfico Nº 3: Evolución de las exportaciones, las importaciones y de la balanza comercial (en millones de dólares estadounidenses)**



**Fuente:** elaboración propia en base a datos de la CEPAL, 2002.

El comercio externo de bienes y servicios no tuvo variaciones de importancia, dentro de la tendencia de reducción gradual que se viene observando desde 1996.

Las exportaciones se incrementaron un 14%, lo que revirtió la baja que se venía dando desde 1998. La soja, principal rubro de exportación, es responsable de la mayor parte de este aumento (25%). Las exportaciones de productos pecuarios se expandieron hasta alcanzar niveles sin precedentes en el último decenio, en tanto que las de algodón continúan estancadas.

Las importaciones presentan fluctuaciones desde 1994 hasta la actualidad. En el último año presentaron un alza significativa en relación con el año anterior. El descenso más marcado fue el de bienes de consumo y bien de capital y dentro de estos últimos, las compras de maquinarias se redujeron por tercer año consecutivo; en tanto, las importaciones de bienes intermedios se acrecentaron casi un 5%.

## Paraguay y el MERCOSUR

En cuanto al comercio exterior con el MERCOSUR, Paraguay participa con el 3.4% de su superficie y representa sólo el 0.8% del PBI del bloque<sup>4</sup>. Sin embargo, estas cifras contrastan con la importancia que tiene Paraguay en el comercio intra-MERCOSUR, donde alcanza una participación del 9.1%. En otras palabras es el país más pequeño pero el que más abre su mercado en relación con el tamaño de su economía.

No cabe duda que una de las mayores ventajas que significó el MERCOSUR para Paraguay fue el aumento de las inversiones extranjeras directas en ese país ya que el mismo cuenta con una serie de ventajas: menor costo de mano de obra, disponibilidad de energía hidroeléctrica barata y menor presión tributaria que lo hacen más interesante que a los otros países del bloque.

En el 2001 Paraguay registró un déficit con sus socios comerciales del MERCOSUR de casi 600 millones de dólares, cifra que supera en más de un 8% el saldo negativo del año anterior. El déficit comercial con la Argentina fue de 418 millones, lo que obedece a la caída de las exportaciones. Las

<sup>4</sup> La sumatoria de los PBI de los cuatro países miembros: Argentina, Paraguay, Brasil y Uruguay

exportaciones a Brasil disminuyeron un 17%, mientras que las importaciones crecieron un 13%, lo que arrojó un saldo deficitario de 336 millones de dólares. El comercio con Uruguay cerró con un superávit de US\$100 millones.

Durante la última década, y aún hoy, Paraguay ha visto crecer fuertemente su déficit comercial. La evolución del comercio exterior constituye un claro ejemplo de “desvío de comercio”, es decir la generación de corrientes comerciales orientadas en forma ineficiente, basadas en la preocupación de producir localmente diferentes productos versus la posibilidad de comprarlos en el exterior a un precio más accesible. La pérdida de participación de sus exportaciones hacia dentro del bloque (en 1990 participaba con el 9.2% y en 1998 fue de tan solo el 3.3%) pudo deberse al hecho de tener que competir como un país agropecuario frente a la Argentina y Brasil.

Las exportaciones totales de Paraguay al Mercosur se concentran en algodón (28%), semillas y frutos oleaginosos (23%), grasa vacuna (10%), residuos y desperdicios de la industria alimenticia (pellets: 8%), y madera, carbón y manufacturas de madera en menor medida.

Brasil es el mayor destino de las exportaciones paraguayas al Mercosur y el principal origen de sus importaciones. Entre los productos que se exportan se destacan el algodón, semillas y frutos oleaginosos, grasa vacuna y pellets. A la Argentina exporta mayoritariamente maderas, carbón, algodón, fundición de hierro y acero, prendas de vestir y preparaciones de legumbres y hortalizas.

Cabe destacar que la entrada al Mercosur le permitió aumentar su comercio con sus vecinos e integrarse más al comercio mundial, pero también debió pagar un alto costo por el ingreso, especialmente en lo que respecta al arancel externo común, ya que el mismo se vio aumentado con respecto al que tenía antes de la entrada en vigencia del Mercado Común.

## El empleo

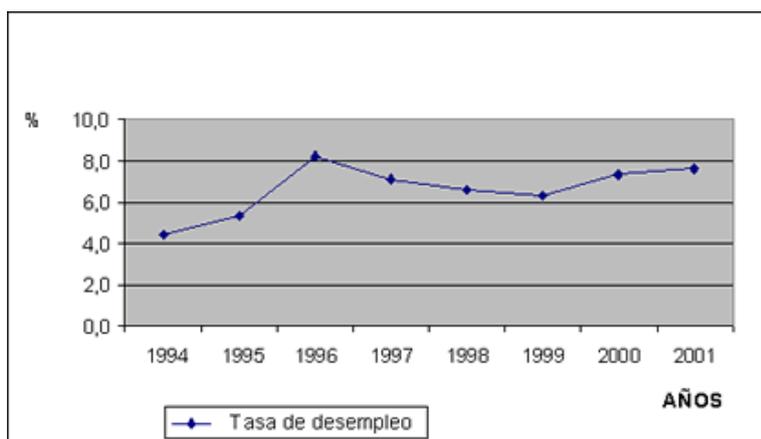
La población económicamente activa ha sido estimada para el año 2000 en 1.995.000 habitantes por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y se prevé que para el año 2005 se elevará a 2.350.000. En cuanto a la tasa de participación en la economía se destaca que el 80.9% de la población de entre 25 y 34 años participa activamente, y que el 83.6% de la que se halla ubicada en el rango de entre 35 y 44 años, también participa activamente en la economía del país. Por sexo, la participación de los hombres en el mercado laboral supera el 73% y, aunque en los últimos años se observa un incremento paulatino de los índices correspondientes a las mujeres, Paraguay continúa siendo uno de los países iberoamericanos con menor participación femenina en el mercado de trabajo formal, en todos los grupos de edad.

El comercio y el conjunto de los servicios son los sectores que ofrecen una mayor ocupación a la población urbana, seguidos de la industria manufacturera. Si se habla de la población total del país y no sólo de la urbana, es el sector agropecuario el más importante en este sentido, pues ocupa a un tercio de la población económicamente activa. Según las estimaciones oficiales, del total de la población ocupada (incluyendo la rural) el 28,7% está empleada en el sector primario, el 17,6% trabaja en el sector secundario y un 53,7% en el terciario.

En Paraguay el desempleo abierto nacional aumentó de 7.3% en el 2000 al 7.6% en el 2001, esta variación se debe a la menor actividad económica de las áreas urbanas y la baja constante que presenta la participación femenina en el trabajo. En los últimos años el grado de informalidad del

mercado laboral ha aumentado, reflejándose este hecho en las menores tasas de actividad y en el incremento del desempleo oculto<sup>5</sup>. Uno de los sectores en que se observó una mayor reducción de la mano de obra fue el de las construcciones, reducción que fue provocada por las mismas razones citadas anteriormente.

**Gráfico Nº 4: Evolución de la Tasa de desempleo**



**Fuente:** elaboración propia en base a datos de la CEPAL, 2002.

<sup>5</sup> Compuesto por aquella parte de la población que ha dejado de buscar trabajo por las escasas perspectivas de encontrarlo.